全面实施新反垄断法 加快建设全国统一大市场
营造公平竞争的法治环境，是加快建设全国统一大市场的重要前提和基础。
2022 年 6 月 24 日，十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过关于修改反
垄断法的决定，并自 8 月 1 日起施行，为新时代强化反垄断、推进全国统一大市
场建设奠定法治基础。反垄断法修订一年来，有关部门加大实施力度，清理、废
止和纠正一批妨碍统一市场建设和公平竞争的政策规定，加强重点领域执法行动，
取得积极成效。2022 年各地区各部门审查增量政策措施 16.37 万件，清理各类
存量政策措施 45.2 万件，废止修订 2.04 万件。围绕“激发经营主体活力、畅通
国内大循环”开展滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动，聚焦市场反映集
中的公用事业、政府采购、招投标等 8 个领域，办结 78 件行政性垄断案件，及
时纠正指定交易、妨碍商品要素自由流通等不当市场干预行为，对维护公平竞争
的市场秩序、降低社会交易成本、释放市场活力和内生动力、促进国民经济循环
发挥了重要作用。
一、新反垄断法为建设全国统一大市场提供法治保障
2022 年 4 月 10 日，《中共中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的意
见》（以下简称《意见》）发布，从全局和战略高度明确了我国加快建设全国统一
大市场的指导思想、工作原则、主要目标和重点任务，指明了今后一个时期建设
全国统一大市场的主要方向和具体路径。新反垄断法充分体现《意见》的总体要
求，结合我国经济社会发展新形势，丰富完善反垄断的规则制度，为加快建设全
国统一大市场建设奠定法治基础。
党的十八大以来，我国坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推
进市场化改革，不断完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度，深
化商品和服务价格改革，推动土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场化改
革，发挥市场配置资源的决定性作用，着力破除地方保护和区域壁垒，促进商品
和要素资源在更大范围顺畅流动。《意见》出台后，全国统一大市场加快推进，
重点任务实施路径进一步明确，推动破除地方保护主义，纠治不当市场干预行为，
对提高资源配置效率，进一步释放发挥我国超大规模市场潜力发挥了重要作用。
同时也要看到，全国统一大市场建设仍面临各地区规则制度不统一、地区间

要素资源流动不畅、地方保护和区域壁垒等问题。新反垄断法全面贯彻《意见》
精神，坚持目标导向和问题导向相结合，从法律层面确立“竞争政策基础地位”，
明确“国家建立健全公平竞争审查制度”，强调“行政机关和法律、法规授权的
具有公共事务职能的组织不得滥用行政权力，排除、限制竞争”，并强化反垄断
执法的相关条款，形成事前、事中、事后的全链条规则制度，以法治手段破除地
方保护和区域壁垒，维护公平竞争的市场秩序，为加快建设全国统一大市场提供
法治保障。
二、强化竞争政策基础地位是建设全国统一大市场的重要基础条件

职能的组织在制定涉及市场主体经济活动规定时，应当进行公平竞争审查”。建
立健全公平竞争审查制度，筑牢公平竞争这一市场经济的法治基石，有利于营造
公平竞争的市场环境，保障各类经营主体在全国统一大市场中同台竞技、公平竞
争。
2016 年 6 月发布的《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》，
第一次明确提出建立公平竞争审查制度的框架性意见，但其约束力仍然不足。对
于各级行政部门来说，制定政策是行政权力的重要体现。政策制定部门往往不愿
意主动进行或接受审查。这就要增强公平竞争审查的法治保障。新反垄断法将公
平竞争审查制度正式入法，为公平竞争审查制度法治化创造条件，这将有效推动
建立健全公平竞争审查体制机制，增强制度约束力和权威性，有利于营造市场化
法治化国际化的营商环境。
•l0l• €–ý?&é	oë`Kð–—	`Q#óà–Aî	l€ÒÓP–0W	a Ð–Ê)ÔoÓûà–öEƒ¾ìÍšàìÍ #Çf—à	ôÝ#ÈŸÓònŸë`KÿÐÛA±‘RÒ0Ðcá‰pQ!•€
4ð¿È࠿㻘ࠋ表国统一大市场К设Ҵ重要׶䖃뱀 ìÍ #�?>q7£`ý‹	Ó Ö ”•iR0D•À	Ü@êAîX
-50W2
jX1•2r
LÌ
42«4ÿ:UîÌÑr›ƒ
î
ô!#W2“第祇⌄䟴定ᱜ᷶訅，万꓁䅚Ⴏ팠횠鑱䨳ᑿ楒い燆ⳁ퐁쑱簁낝저但㹿营主体෮쳓݅蠽Ⰹघ쌧䳁ퟳꕐ䚀制큪ࠉऄ뽌␲场⤶茬믌ᵿ㩾ⰰན制ന制큭㯪设ј国统一大市෮쳓ޚॄ ㅘᨫ挠痈�Ṧ˂射䪰Ľཋ䘰双ᷴ휊ᴒ㞘Џ一大市场К设下新反垄断法ቜ一⦹ᶾ贑釴定᱘ㆌ政权े于ᝠ䜥ボ政权力ⳮ쳑猀݀
࠺ᱜ᷶訅，鈤㟳꟢읝鷰⏪设є

三是要清理招投标领域违法行为。招投标领域设定歧视性资质要求、评审标
准或者不依法发布信息等，严重损害公平竞争的市场秩序。新反垄断法第四十二
条规定，行政机关不得滥用行政权力排斥或者限制经营者参加招投标。因此，要
依法清理招投标领域违反统一市场建设的规定和做法，惩处违法限定投标人所在
地、所有制形式、组织形式，或者设定其他不合理的条件以排斥、限制经营者参
与招投标活动的行为，确保对各类经营主体一视同仁、平等对待。
需要指出的是，随着大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术的迅猛发
展和广泛渗透，正在摧毁各种市场壁垒和藩篱，对于建设全国统一大市场具有革
命性意义。因此，要充分发挥数字技术在破除地方保护和区域壁垒方面的积极作
用，加快建立数字化、智能化监管体系，全面提升市场监管效能，推动全国统一
大市场迈出更大步伐。 （文章来源：国家市场监督管理总局）